

新疆维吾尔自治区中央支持地方公共文化服务体系  
建设补助资金（新疆农村电影放映工程）转移支付  
2023 年度绩效自评报告

项目名称：新疆农村电影放映工程

实施单位（公章）：全疆各地（州、市）县（市）党委宣传部

主管部门（公章）：中共新疆维吾尔自治区委员会宣传部

项目负责人（签章）：赵燕

填报时间：2024 年 3 月 26 日

# 新疆维吾尔自治区中央支持地方公共文化服务体系 建设补助资金（新疆农村电影放映工程）转移支付 2023 年度绩效自评报告

为贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理决策部署，根据《财政部关于开展 2023 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2024〕3 号）精神，中共新疆维吾尔自治区委员会宣传部高度重视，严格按照规范组织完成了 2023 年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金（新疆农村电影放映工程）绩效自评工作，现将自评情况报告如下：

## 一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金转移支付预算和绩效目标情况

### 1. 下达预算情况

2023 年度，财政部分批下达新疆 2023 年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金共计 52,576 万元，其中：一般项目补助资金 40,380 万元，绩效奖励资金 9,636 万元，民族地区有线高清交互电视机顶盒推广项目资金 2,560 万元。资金分批下达情况具体如下：

2022 年 10 月，根据《财政部关于提前下达 2023 年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金预算的通知》（财教〔2022〕218 号），财政部提前下达新疆 2023 年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金 53,830 万元。

2022年10月，根据《财政部关于提前下达2023年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金(新时代文明实践中心建设项目)预算的通知》(财教〔2022〕217号)，财政部提前下达新疆2023年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金1,707万元，专项用于新时代文明实践中心建设。

2023年4月，根据《财政部关于下达2023年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金预算的通知》(财教〔2023〕54号)，财政部下达新疆2023年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金-2,961万元。

## 2. 下达绩效目标情况

财政部随文下达2023年专项资金绩效总体目标是：引导和支持地方提供基本公共文化服务项目，改善基层公共文化体育设施条件，加强基层公共文化服务人才队伍建设等，支持加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障广大群众读书看报、观看电视、观赏电影、进行文化鉴赏、开展文化体育活动等基本文化权益。

其中涉及新疆维吾尔自治区党委宣传部的指标是：1. 数量指标：平均每个行政村电影放映场次；2. 质量指标：农村电影放映国产新片放映比例；3. 满意度指标：群众对国家基本公共文化服务满意度。

下达的绩效目标表为：

## 中央对地方专项转移支付区域绩效目标表

(2023年度)

转移支付(项目)名称	中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金			
中央主管部门	中共中央宣传部	省级财政部门	新疆维吾尔自治区财政厅	
省级主管部门	新疆维吾尔自治区党委宣传部、新疆维吾尔自治区文化和旅游厅、新疆维吾尔自治区广播电视局、新疆维吾尔自治区广播电视台、新疆维吾尔自治区文博院	具体实施单位	新疆维吾尔自治区党委宣传部、新疆维吾尔自治区文化和旅游厅、新疆维吾尔自治区广播电视局、新疆维吾尔自治区广播电视台、新疆维吾尔自治区文博院、各县市宣传部、各县市文化体育广播电视和旅游局	
资金情况(万元)	年度资金总额:	52576		
	其中:财政资金	52576		
	其他资金	0		
总体目标	引导和支持地方提供基本公共文化服务项目,改善基层公共文化体育设施条件,加强基层公共文化服务人才队伍建设等,支出加快构建现代公共文化服务体系,促进基本公共文化服务标准化、均等化,保障广大群众读书看报、观看电视、观赏电影、进行文化鉴赏、开展文化体育活动等基本文化权益。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	平均每个行政村电影放映场次	每月1场
			平均每个农家书屋更新图书种数	≥60种
			平均每个农家书屋开展阅读活动数量	≥4次
			通过无线覆盖(模拟)提供广播节目	≥1套
			通过地面数字电视提供电视节目	≥12套
			县级应急广播体系建设	——
			高清机顶盒升级户数	256000户
			实施健身场地器材补短板工程个数	——
			支持开展公益性演出的濒临失传剧种数量	2个
			公共文化云全民艺术普及相关直播场次	≥9场
			配送以戏曲为主演出的乡镇数量	458个
			质量指标	戏曲进乡村演出节目中地方戏曲曲目占比
	农村电影放映国产新片放映比例	≥30%		
	公共数字文化年度任务完成率	≥90%		
	每个县《市、区、旗》文明实践志愿服务活动品牌数量	≥5个		
	效益指标	社会效益指标	广播电视综合人口覆盖率	≥99%
			公共数字文化服务人次增长率	≥3%
群众文化活动参加人次增长率			≥3%	
国民综合阅读率			≥75%	
满意度指标	服务对象满意度指标	群众对国家基本公共文化服务满意度	≥90%	
		群众对促进文化消费活动满意度	≥90%	

## （二）自治区资金安排、分解下达预算和绩效目标情况

### 1. 自治区分解下达预算情况

2022年12月，自治区财政厅印发《关于提前下达2023年中央补助地方公共文化服务体系建设补助资金预算的通知》（新财教〔2022〕188号）；2023年5月，自治区财政厅印发《关于下达2023年中央补助地方公共文化服务体系建设补助资金（第二批）资金预算的通知》（新财教〔2023〕55号），自治区财政将52,576万元补助资金全部分解下达到位，其中：下达一般项目补助资金和绩效奖励资金共计40,804万元；重点项目补助资金11,772万元。

### 2. 自治区分解下达绩效目标

自治区财政随文下达专项资金绩效总体目标与财政部一致，绩效目标表为：

## 中央对地方专项转移支付区域绩效目标表

(2023年度)

转移支付(项目)名称	中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金			
中央主管部门	中共中央宣传部		省级财政部门	新疆维吾尔自治区财政厅
省级主管部门	新疆维吾尔自治区党委宣传部、新疆维吾尔自治区文化和旅游厅、新疆维吾尔自治区广播电视局、新疆维吾尔自治区广播电视台、新疆维吾尔自治区文博院		具体实施单位	新疆维吾尔自治区党委宣传部、新疆维吾尔自治区文化和旅游厅、新疆维吾尔自治区广播电视台、新疆维吾尔自治区广播电视台、新疆维吾尔自治区文博院、各县市宣传部、各县市文化体育广播电视和旅游局
资金情况(万元)	年度资金总额:	52576		
	其中: 财政资金	52576		
	其他资金	0		
总体目标	<p style="text-align: center;">引导和支持地方提供基本公共文化服务项目, 改善基层公共文化体育设施条件, 加强基层公共文化服务人才队伍建设等, 支出加快构建现代公共文化服务体系, 促进基本公共文化服务标准化、均等化, 保障广大群众读书看报、观看电视、观赏电影、进行文化鉴赏、开展文化体育活动等基本文化权益。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	平均每个行政村电影放映场次	每月1场
			平均每个农家书屋更新图书种数	≥60种
			平均每个农家书屋开展阅读活动数量	≥4次
			通过无线覆盖(模拟)提供广播节目	≥1套
			通过地面数字电视提供电视节目	≥12套
			县级应急广播体系建设	——
			高清机顶盒升级户数	256000户
			实施健身场地器材补短板工程个数	——
			支持开展公益性演出的濒临失传剧种数量	2个
			公共文化云全民艺术普及相关直播场次	≥9场
	配送以戏曲为主演出的乡镇数量	458个		
	质量指标	戏曲进乡村演出节目中地方戏曲曲目占比	≥50%	
		农村电影放映国产新片放映比例	≥30%	
		公共数字文化年度任务完成率	≥90%	
每个县《市、区、旗)文明实践志愿服务活动品牌数量		≥5个		
效益指标	社会效益指标	广播电视综合人口覆盖率	≥99%	
		公共数字文化服务人次增长率	≥3%	
		群众文化活动参加人次增长率	≥3%	
		国民综合阅读率	≥75%	
满意度指标	服务对象满意度指标	群众对国家基本公共文化服务满意度	≥90%	
		群众对促进文化消费活动满意度	≥90%	

## 二、绩效目标完成情况分析

### (一) 资金投入情况分析

#### 1. 项目资金到位情况分析

农村电影放映工程资金：按照“一村一月一场电影”的放映要求及单场放映不低于200元的补贴标准测算，2023年中央和自治区各级财政安排农村电影放映工程资金2,165.76万元，其中：中央财政资金2,165.76万元，自治区各级财政配套资金0万元。据统计，中央财政资金已足额落实到位，资金到位率100%。

#### 2. 项目资金执行情况分析

2023年度农村电影放映工程到位资金2,165.76万元，截止2023年12月31日，实际执行2,165.76万元，资金执行率100%，具体执行情况如下：

序号	地州名称	预算数(万元)	实际执行金额(万元)
1	乌鲁木齐市	41.52	41.52
2	伊犁州	157.2	157.2
3	塔城地区	168	168
4	阿勒泰地区	111.6	111.6
5	克拉玛依市	1.44	1.44
6	博州	50.4	50.4
7	昌吉州	105.12	105.12
8	哈密市	40.8	40.8
9	吐鲁番市	41.28	41.28

10	巴州	96.48	96.48
11	阿克苏地区	292.08	292.08
12	克州	63.84	63.84
13	喀什地区	595.68	595.68
14	和田地区	400.32	400.32
	合计	2165.76	2165.76

农村电影放映工程资金主要用于农村电影放映人员劳务工资、影片订购下载费、数字放映设备维修费及监控模块 SIM 卡流量费和放映工作中产生的车辆燃油费等支出。

## （二）项目资金管理情况分析

### 1. 资金分配科学性

根据《财政部关于印发〈中央支持地方公共文化服务体系建  
设补助资金管理办法〉的通知》（财教〔2022〕270号）要求，  
补助资金用于支持地方提供基本公共文化服务项目、公共文化体  
育设施维修和设备购置、其他公共文化项目等。基本公共文化服  
务项目具体支出范围包括读书看报、收听广播、观赏电影、公共  
数字文化服务以及开展文体活动等，其中观赏电影服务补助用于  
为农村群众提供数字电影放映服务。补助资金分为重点项目补助  
资金、一般项目补助资金和绩效奖励资金。农村电影放映工程资  
金包含在一般项目补助资金之中，由自治区财政直接下达至全疆  
各地（州、市）县（市）财政局，再由当地主管部门按项目实际  
实施情况申请专项经费。



## 2. 资金下达及时性

按照《中央对地方专项转移支付管理办法》及《中央支持地方公共文化服务体系建设的补助资金管理办法》相关规定，自治区财政厅印发《关于提前下达 2023 年中央补助地方公共文化服务体系建设的补助资金预算的通知》（新财教〔2022〕188 号）和《关于下达 2023 年中央补助地方公共文化服务体系建设的补助资金（第二批）资金预算的通知》（新财教〔2023〕55 号），及时下达 2023 年中央支持地方公共文化服务体系建设的补助资金共计 52,576 万元，其中：下达一般项目补助资金和绩效奖励资金 40,804 万元；重点项目补助资金 11,772 万元。

## 3. 资金拨付合规性

严格按照《自治区本级预算单位财政资金拨付管理规则》等国库集中支付制度规定，合法合规将资金拨付到位，未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。

## 4. 资金使用规范性

在专项资金管理工作中，自治区党委宣传部与自治区财政厅建立了经常性的沟通与积极主动的协调机制。同时，要求新疆各地党委宣传部按照中央及自治区印发的专项资金管理规定，加强专项资金管理，确保专款专用，切实发挥财政资金使用效益。本着“养事不养人”的原则，确保专项资金全部用于农村电影放映工作，不挪作他用。自治区财政厅、自治区党委宣传部将会同有关部门对资金落实情况及资金使用情况进行检查。

## 5. 资金执行准确性

自治区党委宣传部作为项目实施主管部门，进一步明确项目管理工作要求，制订工作实施计划，加强项目实施过程的组织领导，进一步规范补助资金管理，确保补助资金执行及时性和准确性。一是通过农村电影放映监管平台系统全面掌握各地农村电影放映情况；二是加大调研检查力度，发现问题及时整改，确保措施落实到位，提升农村电影放映质量。

## 6. 预算绩效管理情况

全疆各地党委宣传部按照中央及自治区财政资金支出绩效管理相关制度规定，认真落实年度绩效目标，动态跟踪项目实施进程和补助资金执行进度，确保项目实施质量、资金执行和绩效目标符合预期目标。补助资金执行完毕后，严格按照绩效评价管理相关程序，真实、客观、公正的对补助资金绩效目标、预算执行、实施效果等情况进行全面综合评价，并将绩效考评结果汇总报送至中央宣传部、财政部。

## 7. 支出责任履行情况

按照财政事权和支出责任划分有关规定，各级党委宣传部严格落实补助资金“事前审批、事中监管、事后评价”的管理工作要求，认真履行支出责任，确保专项资金足额落实到位、专款专用，充分发挥补助资金使用效益。

### （三）总体绩效目标完成情况分析

中央下达新疆区域绩效总体目标是：引导和支持地方提供基本公共文化服务项目，改善基层公共文化体育设施条件，加强基

层公共文化服务人才队伍建设等，支持加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障广大群众读书看报、观看电视、观赏电影、进行文化鉴赏、开展文化体育活动等基本文化权益。

全年实际完成情况为：按照“一村一月放映一场电影”的目标任务，我区 2023 年度共有 9024 个行政村放映点（包含和田地区 85 个社区），年度总任务 108288 场。农村电影放映工程坚持“政府主导、社会参与、重心下移、共建共享”的原则，高质量地完成“一村一月一场电影”的放映任务。2023 年实际在全疆 9024 个行政村放映点（包含和田地区 85 个社区）累计放映农村电影场次 122218 场，超额完成放映任务。

#### （四）绩效指标完成情况分析

##### 1. 产出指标完成情况分析

###### （1）数量指标

财政部下达的“平均每个行政村电影放映场次”指标，指标值为每月 1 场，实际完成为每月 1.13 场，完成率 113%，偏差率 13%。

###### （2）质量指标

财政部下达的“农村电影放映国产新片放映比例”指标，指标值为  $\geq 30\%$ ，实际完成为 30%，完成率 100%，偏差率 0%。

###### （3）时效指标

财政部下达的绩效目标未设定时效指标。

###### （4）成本指标

财政部下达的绩效目标未设定成本指标。

## 2. 效益指标完成情况分析

### （1）经济效益

财政部下达的绩效目标未设定经济效益指标。

### （2）社会效益

财政部下达的社会效益指标未涉及自治区党委宣传部。

### （3）生态效益

财政部下达的绩效目标未设定生态效益指标。

### （4）可持续影响

财政部下达的绩效目标未设定可持续影响指标。

## 3. 服务对象满意度指标完成情况分析

财政部下达的“群众对国家基本公共文化服务满意度”指标，指标值为 $\geq 90\%$ ，实际完成 95.36%，完成率 105.96%，偏差率 5.96%。

## 三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

### （一）偏离绩效目标的原因

2023 年中央支持地方公共文化服务体系建设的补助资金（新疆农村电影放映工程）经过自评，按照财政部设定的绩效目标均已全部完成，未出现偏离度大于（含）30%的绩效目标。

### （二）政策执行或项目实施中存在的问题

新疆点多、线长、面广，随着物价、油料的上涨，目前每场补贴 200 元，已远不够维持农村电影放映的正常开支，放映员工资低，造成队伍人才流失严重。

### （三）下一步改进措施

一是加大科学监管力度。根据中宣部数字节目中心“加快推进公益电影提质增效”的要求，认真贯彻落实文化数字化，坚持科技引领发展，全面升级改造新疆农村电影放映监控平台，实现农村电影放映规范放映、科学监管、精准审核，推动农村电影放映工程高质量发展。

二是加强补贴资金监管力度。督促各地州市农村电影主管部门设立专户，管好用好补贴资金，按时足额提取折旧资金，统一规划使用折旧资金，及时更新维护放映设备，发挥补贴资金最大效益。积极开拓二级市场，增强自身造血功能，确保农村电影持续稳定发展。

三是创新工作方式和服务模式，将志愿服务、旅游推广、学习教育与放映相结合。以协调发展为突破口，以资源共享为助推器，扩大“公益电影+”的宣传服务格局，将精彩的“电影文化盛宴”送到农民家门口，落到最基层。

### 四、绩效自评结果及拟应用和公开情况。

1. 按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，单位自评标准是：预算执行10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分。经自评，2023年度中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金（新疆农村电影放映工程）绩效自评得分为100分，其中：预算执行10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分，自评结果为“优”。

2. 自评中发现个别项目实施单位存在绩效管理意识不强、责任不到位、项目实施过程中绩效监控不到位等问题。针对上述问题，自治区党委宣传部将持续深入贯彻落实中央全面实施预算绩效管理决策部署，进一步提高政治站位，按照“谁使用、谁负责”的责任机制，不断强化“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理理念，切实增强项目实施单位预算绩效管理责任意识。同时，按照中央、自治区预算绩效管理制度规定，对补助资金预算执行、实施效果等情况进行实地核查或专项审计，发现自评结果真实性存在问题的项目，严肃追究项目实施单位管理责任。

3. 评价结果将在天山网进行公示公开，广泛接受社会监督。

## **五、其他需要说明的问题**

中央及自治区巡视、各级审计和财政监督中未发现问题。

## **六、附件**

中央对地方专项转移支付区域绩效自评表

中央对地方专项转移支付区域绩效自评表  
(2023年度)

转移支付(项目)名称	中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金(新疆农村电影放映工程)			
中央主管部门	中共中央宣传部			
地方主管部门	新疆维吾尔自治区党委宣传部	资金使用单位	各县市党委宣传部	
资金投入情况 (万元)		全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率 (B/A×100%)
	年度资金总额:	2165.76	2165.76	100%
	其中:中央财政资金	2165.76	2165.76	100%
	地方资金			
	其他资金			
资金管理情况		情况说明		存在问题和改进措施
	分配科学性	<p>根据《财政部关于印发〈中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金管理办法〉的通知》(财教〔2022〕270号)要求,补助资金用于支持地方提供基本公共文化服务项目、公共文化体育设施维修和设备购置、其他公共文化项目等。基本公共文化服务项目具体支出范围包括读书看报、收听广播、观赏电影、公共数字文化服务以及开展文体活动等,其中观赏电影服务补助用于为农村群众提供数字电影放映服务。补助资金分为重点项目补助资金、一般项目补助资金和绩效奖励资金。农村电影放映工程资金包含在一般项目补助资金之中,由自治区财政直接下达至全疆各地(州、市)县(市)财政局,再由当地主管部门按项目实际实施情况申请专项经费。</p>		
	下达及时性	<p>按照《中央对地方专项转移支付管理办法》及《中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金管理办法》相关规定,自治区财政厅印发《关于提前下达2023年中央补助地方公共文化服务体系建设补助资金预算的通知》(新财教〔2022〕188号)和《关于下达2023年中央补助地方公共文化服务体系建设补助资金(第二批)资金预算的通知》(新财教〔2023〕55号),及时下达2023年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金共计52,576万元,其中:下达一般项目补助资金和绩效奖励资金40,804万元;重点项目补助资金11,772万元。</p>		

	拨付合规性	严格按照《自治区本级预算单位财政资金拨付管理规则》等国库集中支付制度规定，合法合规将资金拨付到位，未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。	
	使用规范性	在专项资金管理工作中，自治区党委宣传部与自治区财政厅建立了经常性的沟通与积极主动的协调机制。同时，要求新疆各地党委宣传部按照中央及自治区印发的专项资金管理规定，加强专项资金管理，确保专款专用，切实发挥财政资金使用效益。本着“养事不养人”的原则，确保专项资金全部用于农村电影放映工作，不挪作他用。自治区财政厅、自治区党委宣传部将会同有关部门对资金落实情况及资金使用情况进行检查。	
	执行准确性	自治区党委宣传部作为项目实施主管部门，进一步明确项目管理工作要求，制订工作实施计划，加强项目实施过程的组织领导，进一步规范补助资金管理，确保补助资金执行及时性和准确性。一是通过农村电影放映监管平台系统全面掌握各地农村电影放映情况；二是加大调研检查力度，发现问题及时整改，确保措施落实到位，提升农村电影放映质量。	
	预算绩效管理情况	全疆各地党委宣传部按照中央及自治区财政资金支出绩效管理相关制度规定，认真落实年度绩效目标，动态跟踪项目实施进程和补助资金执行进度，确保项目实施质量、资金执行和绩效目标符合预期目标。补助资金执行完毕后，严格按照绩效评价管理相关程序，真实、客观、公正的对补助资金绩效目标、预算执行、实施效果等情况进行全面综合评价，并将绩效考评结果汇总报送至中央宣传部、财政部。	
	支出责任履行情况	按照财政事权和支出责任划分有关规定，各级党委宣传部严格落实补助资金“事前审批、事中监管、事后评价”的管理工作要求，认真履行支出责任，确保专项资金足额落实到位、专款专用，充分发挥补助资金使用效益。	
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况
	引导和支持地方提供基本公共文化服务项目，改善基层公共文化体育设施条件，加强基层公		按照“一村一月放映一场电影”的目标任务，我区2023年度共有9024个行政村放映点（包



	共文化服务人才队伍建设等，支持加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障广大群众读书看报、观看电视、观赏电影、进行文化鉴赏、开展文化体育活动等基本文化权益。			含和田地区 85 个社区)，年度总任务 108288 场。农村电影放映工程坚持“政府主导、社会参与、重心下移、共建共享”的原则，高质量地完成“一村一月一场电影”的放映任务。2023 年实际在全疆 9024 个行政村放映点(包含和田地区 85 个社区)累计放映农村电影场次 122218 场，超额完成放映任务。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	平均每个行政村电影放映场次	每月 1 场	每月 1.13 场	
		质量指标	农村电影放映国产新片放映比例	≥ 30%	30%	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众对国家基本公共文化服务满意度	≥ 90%	95.36%	
说明	无					